

ESTRUCTURA DIAGNÓSTICO DE ACTORES, PROGRAMAS, PROYECTOS Y ACTIVIDADES; POLÍTICA NACIONAL DE COMPETITIVIDAD Y POLÍTICA NACIONAL DE EMPLEO DIGNO

I. PERFIL DEL PROGRAMA O PROYECTO
 (La información debe circunscribirse a los años 2019 – 2020)

1. Nombre del Programa o Proyecto

Apoyo a la mejora de la competitividad y capacidad comercial de MIPYMES y Cooperativas

2. Descripción del programa o proyecto

El Programa denominado "Apoyo a la mejora de la competitividad y capacidad comercial de MIPYMES y Cooperativas", concluye su fase de ejecución en diciembre 2020 y su fase de cierre en agosto 2021, es esencialmente financiado por donación de la Unión Europea de E 25.0 millones, y contrapartida local de E. 1.0 millón; la administración del Programa se encuentra a cargo del MINECO; el propósito general del mismo es el de contribuir a la reducción de la pobreza mediante la promoción de un crecimiento económico incluyente y sostenible, por medio de mejorar la competitividad de las MIPYMES y cooperativas para cumplir con los requisitos del mercado.

La consecución del referido propósito se proyecta alcanzar por medio de enfocar los esfuerzos en cuatro grandes resultados, que son:

- **2.1.** Apoyo a la mejora de la competitividad y capacidad comercial de MIPYMES Y Cooperativas, mejora de las instituciones nacionales de calidad y medidas sanitarias y fitosanitaria para un mayor cumplimiento con los requerimientos del mercado formal por parte de las MIPYMES y cooperativas
- **2.2.** Capacidad mejorada del MINECO para apoyar la competitividad de MIPYMES y cooperativas para acceder a mercados formales y enlazarse a cadenas de valor
- **2.3.** Diálogo público-privado mejorado a nivel territorial para apoyar la competitividad de MIPYMES y Cooperativas
- **2.4.** Competitividad y capacidad comercial mejorada de las MIPYMES y Cooperativas apoyadas para acceder a mercados formales y enlazadas a cadenas de valor

Los primeros tres resultados anteriormente descritos implican fortalecimiento institucional de entidades públicas vinculadas con las MIPYMES, como lo son los Ministerios de Economía, Salud y Agricultura, así como entidades públicas vinculadas con cooperativas INACOP e INGECOP, y el cuarto resultado (donde se concentra la ejecución de los recursos financieros), implica el fortalecimiento directo de MIPYMES y Cooperativas, a través de Subvenciones que la Unión Europea Contrata en función de propuestas de trabajo presentadas.

3. Justificación (que permita identificar los antecedentes e importancia de la política) Niveles de pobreza, MIPYMES, PIB, ETC

Guatemala se enfrenta a desafíos importantes como lo son los reducidos niveles de ingresos fiscales e inversión social. Las finanzas públicas no han mejorado, a pesar de la aprobación de un paquete de reforma fiscal en 2012.

El país evidencia una economía muy desigual, con altos niveles de pobreza, especialmente en las zonas rurales con población esencialmente indígena. De acuerdo a la Encuesta de Condiciones de Vida (ENCOVI 2014) la pobreza se incrementó del 51% observada en el 2006, al 59% registrada durante la última encuesta.

Derivado de lo cual, con el propósito de revertir el referido incremento en los niveles de pobreza, las autoridades guatemaltecas impulsan un conjunto de programas, destinados a alcanzar un crecimiento incluyente, sostenible, innovador y global.

Por otra parte el Consejo Nacional de Desarrollo Urbano y Rural (CONADUR) lanzó en 2014 el Plan Nacional de Desarrollo K´atun, Nuestra Guatemala 2032. A través de este Plan se pretende organizar y coordinar la administración pública, Estado como garante de los derechos humanos y conductor del desarrollo.

En este contexto se diseñó este Programa para coadyuvar a generar desarrollo sostenible y resolver problemas estructurales de país, tales como la baja creación de empleo formal, reducidos ingresos de los hogares, brechas sociales y pobreza. Su implementación conlleva acciones para mejorar el clima de negocios y la competitividad de los sectores productivos, con énfasis en el micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMEs) y cooperativas que constituyen la mayoría de las empresas en el país.

El Programa está gestionado bajo la modalidad de operación descentralizada a través de la metodología de Presupuestos-Programa, por medio de un Administrador de Anticipos y un Contable de Anticipos apoyados por una Unidad de Gestión del Proyecto, constituida dentro de la estructura del Ministerio de Economía, Viceministerio de Desarrollo de la Microempresa.

4. Objetivos generales

Contribuir a la reducción de la pobreza mediante la promoción de un crecimiento económico incluyente y sostenible

5. Objetivos específicos

Mejorar la competitividad de las MIPYMES y cooperativas para cumplir con los requisitos del mercado

6. Descripción de indicadores

La ejecución del programa implica el alcance de un total de 63 indicadores entre los que se encuentran de impacto, resultado y producto. Para efectos del presente documento únicamente se harán alusión a los indicadores que responden al objetivo general de Programa y al objetivo específico (indicadores de impacto), los cuales se describen a continuación:

6.1. Contribuir a la reducción de la pobreza mediante la promoción de un crecimiento económico incluyente y sostenible

Con el propósito de monitorear y corroborar si se reduce o no la pobreza en Guatemala, es necesario dar seguimiento a los siguientes indicadores:

- 6.1.1. Crecimiento económico PIB
- **6.1.2.** Índice de pobreza
- **6.1.3.** Coeficiente de Gini
- **6.1.4.** Crecimiento de las exportaciones

6.2. Mejorar la competitividad de las MIPYMES y cooperativas para cumplir con los requisitos del mercado

Con el propósito de monitorear y corroborar que ha mejorado la competitividad de las MIPYMES y cooperativas, es necesario dar seguimiento a los siguientes indicadores:

- **6.2.1.** Mejora de la Distancia de la Frontera (DTF)
- **6.2.2.** Mejora en la Distancia a la Frontera en Apertura de un Negocio
- **6.2.3.** Mejora en la Distancia a la Frontera de Guatemala en Resolución de la insolvencia
- 6.2.4. Mejora en la Distancia a la Frontera de Guatemala en Obtención de Crédito
- **6.2.5.** Mejora en la Distancia a la Frontera de Guatemala en Comercio Transfronterizo
- **6.2.6.** Reducción de los rechazos de productos de los sectores apoyados por cuestión de calidad e inocuidad
- **6.2.7.** Incremento en el valor de las ventas de las MIPYMES y cooperativas apoyadas
- **6.2.8.** MIPYMES y cooperativas certificadas

7. Cronograma de resultados del proyecto o programa

Además de los objetivos general y específico anteriormente descritos, el Programa tiene proyectado el alcance de los siguientes cuatro resultados:

Cuadro No. 1
Cronograma de Resultados del Programa

	GRAN RESULTADO	FECHA
7.1	Fortalecimiento de las capacidades analíticas de calidad y MSF de las instituciones competentes y laboratorios con miras a proveer un mayor cumplimiento de los requerimientos del mercado por parte de las MIPYMES y cooperativas	Fb-2021
7.2	Capacidad mejorada del MINECO para apoyar la competitividad de MIPYMES y cooperativas para acceder a mercados formales y enlazarse a cadenas de valor	Fb-2021
7.3	Diálogo público-privado mejorado a nivel territorial para apoyar la competitividad de MIPYMES y cooperativas en los departamentos priorizados	Fb-2021
7.4	Competitividad y capacidad comercial mejorada de las MIPYMES y Cooperativas apoyadas para acceder a mercados formales y enlazadas a cadenas de valor	Dc-2021

Cabe indicar que para el alcance de los referidos resultados ya se cuenta con la programación, contratación e implementación de diversas actividades que se encuentran desarrollando en forma oportuna, eficiente y efectiva.

8. Duración del proyecto

A pesar que el Convenio de financiación fue firmado en el 2015, la preparación de ejecución del Programa absorbió un lapso de tiempo significativo, la ejecución del mismo, realmente está iniciando en el 2020, su ejecución está programada para concluir en diciembre 2020, y el cierre en agosto 2021.

9. Cobertura del proyecto:

9.1. Población objetivo

La población objetivo del Programa son esencialmente personas integrantes de MIPYMES y Cooperativas, que saldrán beneficiadas en forma directa a través del fortalecimiento de organizaciones apoyadas, e indirectamente a través de entidades gubernamentales vinculadas a las MIPYMES y Cooperativas tales como el Ministerio de Economía, Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, Instituto Nacional de Cooperativas -INACOP-, y Inspección General de Cooperativas -INGECOP-.

En este contexto, también forman parte de la población objetivo del Programa, las instituciones en las cuales se implementarán acciones para su fortalecimiento.

9.2. Área de influencia geográfica

El área de influencia del Programa es a nivel nacional

9.3. Beneficiarios (datos desagregados)

Los beneficiarios del Programa, son los integrantes de la población objetivo, esencialmente personas integrantes de MIPYMES y Cooperativas, que saldrán beneficiadas en forma directa a través del fortalecimiento de organizaciones apoyadas, e indirectamente a través de entidades gubernamentales vinculadas a las MIPYMES y Cooperativas tales como el Ministerio de Economía, Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación, Instituto Nacional de Cooperativas -INACOP-, y Inspección General de Cooperativas -INGECOP-.

En este contexto, también forman parte de los beneficiarios del Programa, las instituciones en las cuales se implementarán acciones para su fortalecimiento, las cuales se describen a continuación:

- Institucionales (procesos funcionarios)
 - Ministerio de Economía (MINECO)

- MIPYME Viceministerio de Desarrollo
- Facilitación de Comercio Viceministro de Integración y Comercio Exterior
- Agencia Guatemalteca de Comercio e Inversión -GTI-, Viceministro de Integración y Comercio Exterior
- Programa Nacional de Competitividad -PRONACOM-, Viceministro de Integración y Comercio Exterior
- Sistema Nacional de la Calidad -SNC-
- Centro Nacional de Metrología -CENAME-
- Comisión Nacional de Reglamentación Técnica -CRETEC-
- Centro de Información de Calidad -CEINFORMA-
- Oficina Guatemalteca de Acreditación -OGA-
- Comisión Guatemalteca de Normas -COGUANOR-

Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA)

- Departamento de Inocuidad
- Departamento de Salud Animal
- Departamento de Salud Vegeta,
- Laboratorios Viceministerio de Sanidad Agropecuaria y Regulaciones -VISAR-
- Programa Integral de Protección Agrícola y Ambiental -PIPAA-

Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS)

- Departamento de Regulación y Control de Alimentos
- Unidad de Alimentos-Laboratorio Nacional de Salud

o Otras Instituciones

- Instituto Nacional de Cooperativas -INACOP-
- Inspección General de Cooperativas -INGECOP-

Subvenciones (que apoyarán directamente a MIPYMES y Cooperativas)

- WE EFFECT (Centro Cooperativo Sueco)
- AGEXPORT
- ACOFOP
- ASOCUCH
- ACODIHUE
- FUNDAP
- Confartiginato Vicenza Associazione

El apoyo directo a MIPYMES está iniciando, derivado de lo cual aún no se cuenta con el listado de MIPYMES y Cooperativas apoyadas, ni con su desagregación por sexo, etnia, etc.

10. Identificación de actores del programa o proyecto

La ejecución del Programa cuenta con la participación de diversos actores gubernamentales y de iniciativa privada, los cuales se describen a continuación:

Cuadro No. 2 Definición de Actores del Programa

	Definición de	Actores dei Programa		0
Actor	Rol	Dirección electrónica	No. Telefónico	Sector
Ministerio de Economía (MINECO)	Ejecutor y beneficiario	comunicacionsocial@mineco.gob.gt	2412-0200	Económico
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación (MAGA)	Beneficiario	https://www.maga.gob.gt/	2413-7000	Agrícola
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS)	Beneficiario	https://www.mspas.gob.gt/	2444-7474	Salud
Sistema Nacional de Calidad (SNC)	Beneficiario	https://www.mineco.gob.gt/ceinforn	2247-2600	Económico
Programa Nacional de Competitividad de Guatemala (PRONACOM)	Beneficiario	https://www.pronacom.gt/	2421-2464	Económico
Mesas de Competitividad existentes a nivel territorial	Técnico	jpligorria@pronacom.org	2421-2464	Económico
Instituto Nacional de Cooperativas -INACOP-	Integrantes de Comités Técnicos con relación al Programa	https://www.inacop.gob.gt/	2334-3710	Agrícola
Inspección General de Cooperativas - INGECOP-	Integrantes de Comités Técnicos con relación al Programa	https://ingecop.gob.gt/contacto/	2297-4000	Multisectorial
MIPYMES y Cooperativas	Demandante	Aún no identificadas	N/A	Multisectorial
Representante de la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia (SEGEPLAN)	Integrante de Comité de Dirección del Programa	info@segeplan.gob.gt	2504-4444	Multisectorial
Delegación de la Unión Europea en Guatemala	Supervisor	sergio.de-leon@eeas.europa.eu	2300-5900	Cooperación externa
AGEXPORT	Subvención para apoyar MIPYMES y Cooperativas	http://export.com.gt/	2422-3400	Multisectorial Privado
ACOFOP	Subvención para apoyar MIPYMES y Cooperativas	mrivas@acofop.org	5630-7158	Multisectorial
ASOCUCH	Subvención para apoyar MIPYMES y Cooperativas	canojorge71@gmail.com	5756-6105	Multisectorial
ACODIHUE	Subvención para apoyar MIPYMES y Cooperativas	https://acodihue.com/	7734-4413	Multisectorial
FUNDAP	Subvención para apoyar MIPYMES y Cooperativas	www.fundap.com.gt	7794-2300	Multisectorial
WE EFFECT	Subvención para apoyar MIPYMES y Cooperativas	bertha.zapeta@weeffect.org	2216-8400	Multisectorial
Confartiginato Vicenza Associazione	Subvención para apoyar MIPYMES y Cooperativas	En Proceso		Multisectorial

Se hace mención que con relación a la identificación de organizaciones beneficiadas MIPYMES y Cooperativas, aún no se cuenta con el dato.

11. Directorio del programa o proyecto

Cuadro No. 3
Directorio del Programa

No.	Directorio del Programa Directorio del Programa Directorio del Programa Directorio del Programa Cargo Extensión Directo Correo Electrónico					
NO.	Nombre	Cargo	Extensión	Directo	Correo Electrónico	
1	Rocio Molina	Administradora de Anticipos		24120380	rmolina@mineco.gob.gt	
2	Andrea Merino	Asesora Técnica en Acceso a Mercados y Facilitación de Comercio	228	22098628	amerino@mineco.gob.gt	
3	Camila Sánchez	Asesora Administrativa Financiera	210	22098610	csanchez@mineco.gob.gt	
4	Elia Alvarado	Asesora Legal	203	22098603	Eliaalvarado11@hotmail.com	
5	Fernando Arceyuz	Asesor Técnico en Medidas Sanitarias y Fitosanitarias	224	22098624	farceyuz@mineco.gob.gt	
6	Katia Saravia Zedán	Asesora Área Técnica	229	22098629	ksaravia@mineco.gob.gt	
7	Ligia Vargas	Asesora en Monitoreo	219	22098619	Icvargasn@mineco.gob.gt	
8	Milton Roldan	Técnico en Comunicación y Visibilidad	205	22098605	mroldan@mineco.gob.gt	
9	Yáslin Kastillo	Asesora Técnica en Infraestructura de la Calidad	227	22098627	ykastillor@mineco.gob.gt	

II. PROCESO DE EJECUCIÓN DEL PROYECTO

1. Resultados y logros de objetivos por indicador 2019 – 2020

Los resultados y logros de objetivos por indicador del Programa se verán alcanzados al finalizar su ejecución (2021), prácticamente en este momento está iniciando ejecución, sin embargo ya se han generado logros intermedios, los cuales se listan a continuación:

- 1.1. Logros a marzo-2019 del Resultado 1 de Fortalecimiento de las capacidades analíticas de calidad y MSF de las instituciones competentes y laboratorios con miras a proveer un mayor cumplimiento de los requerimientos del mercado por parte de las MIPYMES y cooperativas
 - 1.1.1. Apoyar el proceso de elaboración y aprobación de una propuesta de Política Nacional de Calidad
 - 1.1.2. Se elaboraron Manuales técnicos para el Aseguramiento de la Calidad e Inocuidad de la Cadena de Valor del Aguacate
 - 1.1.3. Desarrollo de un Sitio Web de Comunicación de las Actividades del Programa
 - 1.1.4. Desarrollar herramienta de seguimiento y monitoreo del Programa
 - 1.1.5. Apoyar el fortalecimiento institucional del MAGA y MSPAS en calidad y MSF
 - 1.1.6. Promover la articulación con las instituciones del Sistema Nacional de Calidad SNC-

1.2. Capacidad mejorada del MINECO para apoyar la competitividad de MIPYMES y cooperativas para acceder a mercados formales y enlazarse a cadenas de valor

- 1.2.1.Setenta y ocho funcionarios públicos fortalecidos en lo que es empresarialidad, servicios de apoyo y vinculación MIPYMES y cooperativas
- 1.2.2.Sesenta u un funcionarios capacitados con el taller de Planificación Estratégica de Modernización del Ministerio de Economía.
- 1.2.3.Mapear de los servicios de internacionalización, acceso a mercados y atracción de inversiones en el país, por lo que ya se cuenta con directorio de los actores de internacionalización, acceso a mercados y atracción de inversiones., un comparativo de los servicios de inversión, inteligencia de mercados y promoción comercial y plan de acción que contribuye a internalización de acceso a mercados y atracción de inversiones en el país
- 1.2.4.Se fortalecieron a 40 funcionarios en de las instituciones participantes al Comité Nacional de Facilitación del Comercio y entidades relacionadas con la implementación del Acuerdo de Facilitación del Comercio de la OMC.
- 1.2.5.Apoyar la estandarización y descentralización de MINECO de estrategias administrativas, por media de elaborar estrategia que identifique los cuellos de botella en los procesos de resolución y respuesta de los expedientes ingresados en procesos administrativos, acciones que deben realizarse para la modernización del ministerio en procesos administrativos, entidades claves para la modernización y recursos tecnológicos, financieros y humanos necesarios por el ministerio para su modernización en procesos administrativos
- 1.2.6.Articulación con las instituciones de promoción comercial e inversión, por lo que se desarrolló la metodología del Cuadro de Mando Integral (CMI), conocido inglés como Balanced Scorecard (BSC), para la medición de los resultados de la gestión estratégica de la Agencia de Comercio e Inversión, y desarrollo de herramienta para la automatización del Cuadro de Mando Integral (CMI) de la Agencia de Comercio e Inversión.
- 1.2.7.Apoyar técnicamente para el fortalecimiento institucional del MINECO en acceso a Regulación de Negocios